



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
1441 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Αρ. Εγκυκλίου: ΓΛ / ΑΑΔΣ 118
Αρ. Φακέλου: 13.25.001.023.002, 05.13.005.001
Αρ. Τηλεφώνου: 22602255
E-mail: accountant.general@treasury.gov.cy

Αρμόδια Αρχή
Δημοσίων Συμβάσεων

22 Ιουλίου 2026

Πίνακας Αποδεκτών (Κατάλογοι Α, Β, Γ, Δ, Ε και ΣΤ)

Ο περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμος του 2010 (Ν.104(Ι)/2010)

1. Ο περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμος του 2010 (Ν.104(Ι)/2010), δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας με αριθμό 4259 και ημερομηνία την 19^η Νοεμβρίου 2010, και αποτελεί το ισχύον εθνικό πλαίσιο για τις διαδικασίες προσφυγής στον τομέα της σύναψης δημοσίων συμβάσεων, εντός του πεδίου εφαρμογής του, ως έχει τροποποιηθεί μέχρι σήμερα.
2. Ο Νόμος μεταφέρει στην κυπριακή έννομη τάξη, τις διατάξεις της Οδηγίας 2007/66/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11^{ης} Δεκεμβρίου 2007, για την τροποποίηση των Οδηγιών 89/665/ΕΟΚ και 92/13/ΕΟΚ του Συμβουλίου, αναφορικά με τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών προσφυγής στον τομέα της σύναψης δημοσίων συμβάσεων. Ο Νόμος, εναρμονιζόμενος με την Οδηγία 2007/66/ΕΚ, ρυθμίζει το δικαίωμα άσκησης προσφυγής ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, καθώς επίσης και τις θεραπείες που είναι διαθέσιμες στη βάση τέτοιας προσφυγής.
3. Ειδικότερα ο περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμος του 2010 (Ν.104(Ι)/2010) διαλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

3.1. Πεδίο Εφαρμογής (Μέρος Ι)

Ο Νόμος εφαρμόζεται σε συμβάσεις, η **εκτιμώμενη** αξία των οποίων **ισούται ή υπερβαίνει** τα εκάστοτε ισχύοντα κατώτατα όρια, όπως αυτά καθορίζονται από τις κατά περίπτωση ισχύουσες νομοθεσίες δημόσιων συμβάσεων.

Ειδικότερα αναφορικά με τον Νόμο 73(Ι)/2016, ο παρών Νόμος εφαρμόζεται σε συμβάσεις η **εκτιμώμενη** αξία των οποίων **ισούται ή υπερβαίνει** τα εκάστοτε ισχύοντα κατώτατα όρια, όπως αυτά καθορίζονται στο άρθρο 9 αυτού, με εξαίρεση τις δημόσιες συμβάσεις έργων του Νόμου 73(Ι)/2016 για τις οποίες ο παρών Νόμος εφαρμόζεται όταν η **εκτιμώμενη** αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α. είναι **ίση με ή υπερβαίνει το ποσό του €1.000.000.**

3.2. Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών (Μέρος ΙΙ)

Τα άρθρα 4 έως 18 ρυθμίζουν την εγκαθίδρυση και λειτουργία της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών.

3.3. Προσφυγή ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών εναντίον πράξης ή απόφασης που προηγείται της σύναψης της σύμβασης και συναφείς εξουσίες Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών (Μέρος III)

Περιγράφεται η διαδικασία άσκησης προσφυγής εναντίον πράξης ή απόφασης που **προηγείται** της σύναψης της σύμβασης, καθώς και οι συναφείς εξουσίες της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών. Γίνεται αναφορά στις προθεσμίες άσκησης προσφυγής και στην ανασταλτική προθεσμία κατά την οποία οι Αναθέτουσες Αρχές ή Αναθέτοντες Φορείς κωλύονται να προχωρήσουν στην εκτέλεση της απόφασής τους, ως επίσης και στον προκαταρκτικό χειρισμό της προσφυγής και τη λήψη προσωρινών μέτρων. Συγκεκριμένα ο Νόμος ορίζει ότι:

Η κοινοποίηση της απόφασης ανάθεσης στους ενδιαφερομένους προσφέροντες ή υποψήφιους από την Αναθέτουσα Αρχή ή τον Αναθέτοντα Φορέα, συνοδεύεται από συνοπτική έκθεση στην οποία αναφέρονται οι λόγοι που δικαιολογούν την ενδεχόμενη απόφαση καθώς και οι λόγοι απόρριψης της κάθε υποψηφιότητας ή προσφοράς. Επιπρόσθετα πρέπει να αναφέρονται και τα στοιχεία, χαρακτηριστικά και σχετικά πλεονεκτήματα της επιλεγείσας προσφοράς, με αναφορές όπου ενδείκνυται στις τεχνικές προδιαγραφές, στην ισοδυναμία των τεχνικών προδιαγραφών, σε πρότυπα και σε απαιτήσεις περί απόδοσης ή λειτουργίας. Επιπλέον στην ενημέρωση των ενδιαφερομένων προσφερόντων και υποψηφίων θα πρέπει να καθορίζεται με σαφήνεια η ανασταλτική προθεσμία κατά τη διάρκεια της οποίας ο κάθε ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος έχει δικαίωμα προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.

Η προσφυγή ασκείται απευθείας στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, χωρίς να υπάρχει ανάγκη ενημέρωσης της Αναθέτουσας Αρχής ή του Αναθέτοντος Φορέα. Η προσφυγή στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ασκείται εντός προθεσμίας **15** ημερολογιακών ημερών από την επόμενη της ημερομηνίας αποστολής της απόφασης ανάθεσης ή εντός **10** ημερολογιακών ημερών από την επόμενη της ημερομηνίας παραλαβής της απόφασης από τους ενδιαφερομένους προσφέροντες ή υποψήφιους.

Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ενημερώνει την Αναθέτουσα Αρχή ή τον Αναθέτοντα Φορέα ότι έχει ασκηθεί προσφυγή το αργότερο εντός **2** εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία καταχώρησης της προσφυγής. Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ζητά από την Αναθέτουσα Αρχή ή τον Αναθέτοντα Φορέα να παρουσιαστεί ενώπιον της εντός **2** εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης τα προσφυγής για να συζητηθεί το ενδεχόμενο λήψης προσωρινού μέτρου για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. Παράλληλα, για την ουσία της προσφυγής, η Αναθέτουσα Αρχή ή ο Αναθέτων Φορέας υποβάλλει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, εντός **10** εργάσιμων ημερών, γραπτή έκθεση, συμπεριλαμβανομένων και οποιωνδήποτε στοιχείων τα οποία κρίνει αναγκαία, που θα χρησιμοποιηθούν για την εξέταση της προσφυγής.

Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, ορίζει σύντομη ημερομηνία για την εξέταση της προσφυγής και, με έγγραφη ειδοποίησή της, καλεί τόσο τον ενδιαφερόμενο προσφέροντα ή υποψήφιο που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, ή αντιπρόσωπό του, όσο και την Αναθέτουσα Αρχή ή τον Αναθέτοντα Φορέα, ή αντιπρόσωπό της/του, να παρουσιαστούν ενώπιον της και να εκθέσουν τις απόψεις τους αναφορικά με οποιοδήποτε θέμα που εγείρεται στην υπό εξέταση προσφυγή. Η διαδικασία εξέτασης της προσφυγής ολοκληρώνεται το ταχύτερο δυνατό και η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών εκδίδεται το αργότερο εντός **45** ημερολογιακών ημερών από την ολοκλήρωση της ακρόασης της προσφυγής.

Οι προθεσμίες άσκησης προσφυγής, των **15** ή **10** ημερών, και η προθεσμία των **2** εργάσιμων ημερών που έχει στη διάθεση της η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών για ενημέρωση της Αναθέτουσας Αρχής ή του Αναθέτοντος Φορέα για την ύπαρξη προσφυγής εναντίον τους αποτελούν την **ανασταλτική προθεσμία** εντός της οποίας η Αναθέτουσα Αρχή ή ο Αναθέτων Φορέας δεν δύναται να προχωρήσει στη σύναψη της σύμβασης. Σε περίπτωση άσκησης προσφυγής, η ανασταλτική προθεσμία παρατείνεται μέχρι την ημερομηνία της απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών για έκδοση προσωρινών μέτρων που εκδίδεται εντός προθεσμίας **5** εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης της προσφυγής στην Αναθέτουσα Αρχή ή στον Αναθέτοντα Φορέα.

Αναφορικά με τη λήψη προσωρινών μέτρων προνοούνται περαιτέρω τα ακόλουθα:

(α) Για τη λήψη προσωρινού μέτρου, ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών υποβάλλει, μαζί με το έντυπο της προσφυγής με το οποίο ζητείται η λήψη προσωρινού μέτρου, **υπεύθυνη δήλωση** ότι θα καταβάλει προσωπική εγγυητική επιστολή σε περίπτωση που αποφασιστεί η λήψη του εν λόγω μέτρου: Νοείται ότι, σε περίπτωση κατά την οποία δεν υποβάλλεται η ως άνω αναφερόμενη δήλωση το αίτημα λήψης του προσωρινού μέτρου απορρίπτεται.

(β) Σε περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή ή ο αναθέτων φορέας υποβάλλει ένσταση για την έκδοση του προσωρινού μέτρου και η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αποφασίσει τη λήψη προσωρινών μέτρων, καλεί τον ενδιαφερόμενο προσφέροντα ή υποψήφιο να υποβάλει, εντός **πέντε (5)** εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία έκδοσης της εν λόγω απόφασής της, **προσωπική εγγύηση** υπέρ της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα, το ποσό της οποίας καθορίζεται σε ποσοστό ανερχόμενο σε **ένα τοις εκατόν (1%)** επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, με μέγιστο ποσό εγγύησης τις **πενήντα χιλιάδες ευρώ (€50.000)**: Νοείται ότι, σε περίπτωση που δεν προσδιορίζεται η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, το ποσό της εγγύησης καθορίζεται στις **δέκα χιλιάδες ευρώ (€10.000)**.

(γ) Ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος οφείλει να προσέλθει εντός **πέντε (5)** εργάσιμων ημερών και να καταθέσει **προσωπική εγγύηση** σε έντυπο και μορφή που καθορίζονται από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών: Νοείται ότι, σε περίπτωση που παρέλθει άπρακτη η προθεσμία των **πέντε (5)** εργάσιμων ημερών, το προσωρινό μέτρο ακυρώνεται και η αναθέτουσα αρχή δεν κωλύεται να προχωρήσει με τη διαδικασία ανάθεσης ή εκτέλεσης της πράξης ή απόφασής της και ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος δεν υπόκειται σε οποιεσδήποτε άλλες συνέπειες.

(δ) Σε περίπτωση επικύρωσης της πράξης ή απόφασης της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα, η προσωπική εγγύηση καθίσταται πληρωτέα και σε περίπτωση που δεν καταβληθεί σε πρώτη ζήτηση της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα αυτό συνιστά επαγγελματικό παράπτωμα από τον εκδότη της προσωπικής εγγύησης, ο οποίος στερείται της συμμετοχής του σε μελλοντικούς διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων έως ότου συμμορφωθεί με τις υποχρεώσεις του.

(ε) Η εγγύηση επιστρέφεται στον ενδιαφερόμενο προσφέροντα ή υποψήφιο εντός **δέκα (10)** εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών που ακυρώνει την πράξη ή απόφαση της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25, ή σε περίπτωση απόσυρσης της προσφυγής, από τον ενδιαφερόμενο προσφέροντα ή υποψήφιο.

Κατά την εξέταση του ενδεχομένου λήψης προσωρινών μέτρων, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (α) του εδαφίου (1), η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, και δύναται να αποφασίσει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων σε περίπτωση που, κατά την κρίση της, οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους. Νοείται ότι, η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών να μην χορηγήσει προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.

Η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών για τη λήψη προσωρινών μέτρων εκδίδεται εντός προθεσμίας **πέντε (5)** εργασίμων ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης της προσφυγής στην αναθέτουσα αρχή ή στον αναθέτοντα φορέα.

Επισημαίνεται ότι στην **ιστοσελίδα** της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών έχει αναρτηθεί το **έγγραφο** με τίτλο «Έντυπο Προσωπικής Εγγύησης για λήψη Προσωρινών Μέτρων» για σκοπούς συμμόρφωσης με τις σχετικές διατάξεις αναφορικά με την παροχή προσωπικής εγγύησης (<https://www.gov.cy/tra/documents/chrisima-entypa/>).

3.4. Προσφυγή ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών μετά τη σύναψη της σύμβασης - προϋποθέσεις και συνέπειες κήρυξης της σύμβασης ανενεργού - άλλες κυρώσεις (Μέρος IV)

Αφορά προσφυγές που ασκούνται **μετά** τη σύναψη της σύμβασης και δύναται να οδηγούν στην κήρυξη παράνομα συναφθεισών συμβάσεων ως **ανενεργών**. Γίνεται αναφορά στις προθεσμίες άσκησης προσφυγής με αίτημα την κήρυξη σύμβασης ανενεργού, στις προϋποθέσεις κήρυξης παράνομα συναφθείσας σύμβασης ανενεργού, στις συνέπειες κήρυξης της σύμβασης ανενεργού και στην επιβολή κυρώσεων.

Σύμβαση δύναται να κηρυχθεί ανενεργός από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών όταν:

α. έχει ανατεθεί χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή χωρίς αυτό να επιτρέπεται από την περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσία, ή

β. όταν η παράβαση κατά τα διαλαμβανόμενα στις υποπαραγράφους (i), (ii), (iii) και (iv) επηρέασε τις πιθανότητες του προσφέροντος ή του υποψήφιου που ασκεί την προσφυγή να του ανατεθεί η σύμβαση και εφόσον η παράβαση αυτή συνδυάζεται με παράβαση της περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσίας:

(i). έχει συναφθεί ενόσω εκκρεμούσε προσφυγή ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών κατά της απόφασης ανάθεσης της σύμβασης και προτού παρέλθουν οι προθεσμίες για την έκδοση απόφασης αναφορικά με τη λήψη προσωρινών μέτρων, ή

(ii). έχει συναφθεί ενόσω ευρίσκονται σε ισχύ προσωρινά μέτρα που αναστέλλουν την ανάθεση ή την υπογραφή της σύμβασης, ή

(iii). έχει συναφθεί πριν τη λήξη της προβλεπόμενης ανασταλτικής προθεσμίας, ή

(iv). έχει συναφθεί χωρίς ή/και πριν από την απαιτούμενη ενημέρωση των ενδιαφερομένων προσφερόντων ή υποψηφίων.

Ο Νόμος παρέχει στους προσφέροντες το δικαίωμα άσκησης προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, με αίτημα την κήρυξη παράνομα συναφθείσας σύμβασης ως ανενεργού, εντός **τριάντα (30)** ημερών από, την ημέρα δημοσίευσης της απόφασης ανάθεσης της σύμβασης, ή την ημέρα ενημέρωσης τους κατόπιν σχετικού ερωτήματος ή εν πάση περιπτώσει εντός περιόδου **έξι (6)** μηνών από την επομένη της ημέρας κατά την οποία έχει συναφθεί η σύμβαση.

Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών δύναται να μην κηρύξει ανενεργό σύμβαση που έχει ανατεθεί παράνομα σύμφωνα με τους λόγους που παρατίθενται στον Νόμο, εάν διαπιστώσει ότι επιτακτικοί λόγοι γενικού συμφέροντος επιβάλλουν τη διατήρηση των αποτελεσμάτων της σύμβασης.

Δεν συντρέχει περίπτωση κήρυξης του ανενεργού της σύμβασης σύμφωνα με τους λόγους που παρατίθενται στον Νόμο, στις ακόλουθες εξαιρέσεις, ήτοι εφόσον:-

α. η Αναθέτουσα Αρχή ή ο Αναθέτων Φορέας αποδείξει ότι η ανάθεση σύμβασης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ήταν επιτρεπτή σύμφωνα με την περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσία, και

β. η Αναθέτουσα Αρχή ή ο Αναθέτων Φορέας, γνωστοποιήσει την πρόθεση του/της για τη σύναψη της σύμβασης, με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, **Προκήρυξης για Εκούσια εκ των Προτέρων Διαφάνεια**, και

γ. η σύμβαση δεν έχει συναφθεί πριν από τη λήξη προθεσμίας των **δέκα (10)** ημερολογιακών ημερών από την επομένη της δημοσίευσης της προκήρυξης που αναφέρεται στην παράγραφο (β).

Με αυτό τον τρόπο οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς λαμβάνουν γνώση του γεγονότος, το οποίο έχουν το δικαίωμα να προσβάλουν εντός 10 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της Προκήρυξης για Εκούσια εκ των Προτέρων Διαφάνεια. Εάν η περίοδος των **10 ημερών** παρέλθει άπρακτη τότε η απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής ή του Αναθέτοντος Φορέα είναι νομικά ισχυρή. Η Προκήρυξη για Εκούσια εκ των Προτέρων Διαφάνεια (Voluntary ex ante transparency notice) γίνεται μέσω του Ηλεκτρονικού Συστήματος Σύναψης Δημόσιων Συμβάσεων (<https://www.eprocurement.gov.cy/>).

Η κήρυξη του ανενεργού της σύμβασης είναι δυνατόν να έχει αναδρομική ισχύ. Όπου η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αποφασίζει τη μη αναδρομική ισχύ της απόφασης κήρυξης της σύμβασης ανενεργού, το ανενεργό της σύμβασης περιορίζεται σε ακύρωση των υποχρεώσεων που δεν έχουν εκπληρωθεί κατά την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης κήρυξης της σύμβασης ανενεργού.

3.5. Προσφυγή κατά των αποφάσεων της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών (Μέρος V)

Κάθε απόφαση, πράξη ή παράλειψη της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών υπόκειται σε προσφυγή στο Διοικητικό Δικαστήριο, σύμφωνα με τις διατάξεις του Άρθρου 146 του Συντάγματος.

4. Ο πιο πάνω Νόμος βρίσκεται αναρτημένος και στην ιστοσελίδα της Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων του Γενικού Λογιστηρίου (<https://publicprocurement.gov.cy/>) κάτω από τη θεματική ενότητα «Ρυθμιστικό Πλαίσιο» και ακολούθως «Νομοθετικό Πλαίσιο».

5. Η παρούσα Εγκύκλιος τίθεται άμεσα σε εφαρμογή, και καταργεί και αντικαθιστά την Εγκύκλιο με αρ. ΓΛ/ΑΑΔΣ 53 και ημερομηνία 24/11/2010.

Ανδρέας Αντωνιάδης
Γενικός Λογιστής της Δημοκρατίας

ΜΟ