



Κύριο Θωμά Αντωνίου
Πρόεδρο
Οργανισμός Ασφάλισης Υγείας
Λευκωσία

Αγαπητέ κύριε Αντωνίου,

Θέμα: Καταβολή εισφορών για σκοπούς ΓεΣΥ

Εκ μέρους της Ομοσπονδίας Εργοδοτών & Βιομηχανών (ΟΕΒ), και με στόχο την όσο το δυνατό πιο ομαλή έναρξη της διαδικασίας υλοποίησης του ΓεΣΥ, επιθυμώ να σημειώσω τα εξής θέματα/προβλήματα που προκύπτουν σε σχέση με την καταβολή εισφορών για σκοπούς λειτουργίας του συστήματος:

1. Ανώτατο όριο εισοδημάτων επί των οποίων καταβάλλονται εισφορές

- Όσον αφορά το ανώτατο όριο εισοδημάτων επί των οποίων καταβάλλονται εισφορές, προκύπτει σοβαρό πρόβλημα με τον τρόπο που ο Έφορος Φορολογίας ερμηνεύει συγκεκριμένη πρόνοια του *περί Γενικού Συστήματος Υγείας Νόμου*. Συγκεκριμένα, η ΟΕΒ υπέβαλε ερώτηση προς τον Έφορο Φορολογίας (Ερώτηση Αρ. 2, επισυνάπτεται η σχετική επιστολή ημερομηνίας 3 Ιανουαρίου 2019) αναφορικά με τον χειρισμό εισοδημάτων που υπερβαίνουν το ανώτατο ετήσιο όριο εισοδημάτων (€180,000) επί των οποίων καταβάλλονται εισφορές για σκοπούς ΓεΣΥ.
- Απαντώντας στο ερώτημα της ΟΕΒ (Απάντηση Αρ. 2, επισυνάπτεται η σχετική επιστολή του Εφόρου ημερομηνίας 8 Φεβρουαρίου 2019) ο Έφορος διευκρινίζει ότι «*Σύμφωνα με τις οδηγίες του Οργανισμού Ασφάλισης Υγείας (ΟΑΥ), το όριο των €180,000 εφαρμόζεται ανά κατηγορία εισοδήματος*» και πως «*η ενδεχόμενη υπερβαίνουσα εισφορά που αφορά το σύνολο των εισοδημάτων που υπερβαίνει το όριο των €180,000, δύναται να επιστραφεί με την υποβολή σχετικής αίτησης προς τον ΟΑΥ.*» Αυτό σημαίνει πως ο εισφορέας θα πρέπει να καταβάλλει εισφορές επί των πρώτων €180,000 που λαμβάνει από μισθωτές υπηρεσίες, επί των πρώτων €180,000 που λαμβάνει ως μερίσματα, επί των πρώτων €180,000 που λαμβάνει ως ενοίκια κοκ και ακολούθως να διεκδικήσει τις όποιες επιστροφές δικαιούται.

Η ΟΕΒ θεωρεί ιδιαίτερα προβληματική την ερμηνεία που δίδει ο Έφορος και την καθοδήγηση που αυτός έλαβε από τον ΟΑΥ για τους ακόλουθους λόγους:

- Στην πράξη θα καταβάλλονται εισφορές επί ποσού πολλαπλάσιου του ανωτάτου ορίου των €180,000, έστω και αν σε μεταγενέστερο χρόνο θα επιστρέφονται οι υπερβαίνουσες εισφορές. Αυτό προκαλεί ιδιαίτερη αναστάτωση σε άτομα υψηλής οικονομικής επιφάνειας τα οποία θα έχουν ήδη εκπληρώσει την υποχρέωση τους για καταβολή εισφορών στο ακέραιο. Η εν λόγω παρακράτηση λειτουργεί ως αντικίνητρο για την προσέλκυση επενδυτών υψηλής οικονομικής επιφάνειας στην Κύπρο.



OEB

- Η διαδικασία υποβολής αιτήματος για επιστροφή των εν λόγω εισφορών δημιουργεί περαιτέρω γραφειοκρατία στον εισφορέα και στον ΟΑΥ αφού ο πρώτος θα πρέπει να υποβάλει σχετική αίτηση για επιστροφή του ποσού, ενώ ο δεύτερος θα πρέπει να την υλοποιήσει.

Είμαστε βέβαιοι ότι μπορεί να εξευρεθεί κατάλληλη λύση που να αποτρέπει αυτό το φαινόμενο, χωρίς να επηρεάζεται ο προϋπολογισμός του ΓεΣΥ. Δεδομένου ότι το ανώτατο όριο των €180,000 υπολογίζεται ως άθροισμα των αποδοχών, συντάξεων και εισοδημάτων του εισφορέα (Άρθρο 19.4.α του Νόμου) προτείνουμε όπως γίνουν οι αναγκαίες ρυθμίσεις στο λογισμικό του ΓεΣΥ έτσι ώστε όταν εισρέουν στο Ταμείο Ασφάλισης Υγείας εισφορές επί των πρώτων €180,000 (στη βάση πάντοτε της σειράς αθροίσματος που καθορίζει ο Νόμος) να τερματίζεται αυτόματα η διαδικασία είσπραξης εισφορών και οι οποιεσδήποτε υπερβαίνουσες εισφορές να επιστρέφονται αυτόματα στον εισφορέα.

Είμαστε βέβαιοι πως η πολιτεία δεν επιθυμεί σε καμία περίπτωση να παρακρατεί αχρείαστα οποιαδήποτε ποσά, να δημιουργεί περισσότερη γραφειοκρατία ή να αποθαρρύνει ξένους επενδυτές από το να επενδύουν ή να μεταφέρουν τις δραστηριότητές τους στην Κύπρο.

2. Ιατροφαρμακευτική κάλυψη ατόμων που έχουν εξασφαλίσει πιστοποιητικό A1

Στην ίδια επιστολή προς τον Έφορο Φορολογίας (ερώτηση Αρ.3) η ΟΕΒ υπέβαλε ερώτημα κατά πόσο τα άτομα που έχουν εξασφαλίσει πιστοποιητικό A1 σε άλλη χώρα της ΕΕ, και επομένως εξαιρούνται από την υποχρέωση καταβολής εισφορών κοινωνικών ασφαλίσεων στην Κύπρο αλλά συνεχίζουν να καταβάλλουν φόρο εισοδήματος, θα καταβάλλουν εισφορές για σκοπούς ΓεΣΥ. Η απάντηση που λάβαμε από τον Έφορο Φορολογίας (απάντηση Αρ. 3) ήταν καταφατική και πως ο επηρεαζόμενος θα πρέπει να καταβάλλει εισφορές ΓεΣΥ μέσω του Τμήματος Φορολογίας.

Εντούτοις, βασική αρχή του Κανονισμού 883/2004 της ΕΕ που αφορά τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης είναι πως οι δικαιούχοι καλύπτονται από την νομοθεσία μιας χώρας και καταβάλουν ασφάλιστρα σε αυτήν (αρχή του ενός εφαρμοστέου δικαίου). Η απάντηση που έδωσε το Τμήμα Φορολογίας δύναται να συγκρούεται με τον Κανονισμό αφού ένα άτομο που δικαιούται πρόσβαση σε υπηρεσίες φροντίδας υγείας σε ένα κράτος-μέλος θα πρέπει να καταβάλλει εισφορές για την ίδια παροχή και στην Κύπρο.

Θεωρούμε ότι η οποιαδήποτε ρύθμιση, και υποχρέωση, αφορά την καταβολή εισφορών για σκοπούς ΓεΣΥ δεν πρέπει να συγκρούεται με τον Κανονισμό. Λαμβάνοντας υπόψη την ερμηνεία που δίνει το Τμήμα Φορολογίας σε αυτό το ζήτημα, παρακαλούμε όπως μας διαβεβαιώσετε πως αυτή δεν συγκρούεται με τον Κανονισμό.

3. Καταβολή εισφορών για παροχές σε είδος

Αριθμός εργαζομένων λαμβάνει από τον εργοδότη του στα πλαίσια τις απασχόλησής του διάφορες παροχές σε είδος (π.χ. χρήση εταιρικού αυτοκινήτου) οι οποίες, γενικά, υπόκεινται σε φόρο εισοδήματος. Εκεί και όπου παρέχονται τέτοιες φορολογητέες παροχές, η αξία τους υπολογίζεται κατά τρόπο συγκεκριμένο και συμπεριλαμβάνεται στο μεικτό εισόδημα του εργαζόμενου για σκοπούς αποκοπής του νενομισμένου φόρου μέσω του συστήματος ΡΑΥΕ.

Σύμφωνα με την πληροφόρηση που έχουμε λάβει, στην περίπτωση εργαζόμενου που απολαμβάνει τέτοιας παροχής θα γίνεται αποκοπή για σκοπούς εισφορών ΓεΣΥ μέσω του ΡΑΥΕ, χωρίς να καταβάλλεται εισφορά εργοδότη (σε αντίθεση με τις αποκοπές που γίνονται από το μισθό του). Αντιθέτως, στην περίπτωση που η παροχή αυτή παρέχεται σε Αξιωματούχο, θα γίνεται αποκοπή από τον Αξιωματούχο αλλά και καταβολή εισφοράς από τον εργοδότη ως το πρόσωπο που καταβάλλει αποδοχές στον Αξιωματούχο.



OEB

Λαμβάνοντας υπόψη το πιο πάνω, παρακαλούμε όπως μας διευκρινίσετε τα ακόλουθα:

- a. Στην περίπτωση μισθωτών εργαζόμενων, οι αποκοπές επί των ποσών που αφορούν φορολογητέες παροχές σε είδος για σκοπούς ΓεΣΥ με ποια συχνότητα θα γίνονται; Σε μηνιαία βάση ή με βάση την συχνότητα καταβολής τους στον εργαζόμενο (π.χ. ανά τρίμηνο);
- β. Αξιωματούχος επιχείρησης τυγχάνει να είναι παράλληλα και μισθωτός σε αυτή και λαμβάνει φορολογητέα παροχή σε είδος λόγω της ιδιότητάς του ως εργαζόμενος (π.χ. η επιχείρηση παραχωρεί αυτοκίνητο στον εκάστοτε οικονομικό διευθυντή, και ο διευθυντής αυτός αναλαμβάνει επίσης θέση Αξιωματούχου). Σε αυτή την περίπτωση θα γίνεται αποκοπή (θεωρώντας ότι η παροχή γίνεται προς εργαζόμενο) ή αποκοπή με επιπρόσθετη εισφορά από την επιχείρηση (θεωρώντας ότι η παροχή γίνεται προς Αξιωματούχο); Με βάση την πληροφόρηση που έχουμε λάβει, θα γίνεται αποκοπή από τον εργαζόμενο ΚΑΙ εισφορά από την επιχείρηση. Δεδομένου ότι η παροχή σε είδος γίνεται προς τον εργαζόμενο αποδεδειγμένα λόγω της σχέσης μισθωτής εργασίας και όχι της ιδιότητας του ως Αξιωματούχος, θεωρούμε πως δεν πρέπει να επιβαρύνεται η επιχείρηση περαιτέρω. Παρακαλούμε όπως μας διευκρινίσετε αυτό το σημείο.

4. Καταβολή εισφορών επί εισοδημάτων που έχουν κερδηθεί πριν την 1/3/2019

Σε επικοινωνία που είχαμε με τον Οργανισμό Ασφάλισης Υγείας (ΟΑΥ) πληροφορηθήκαμε ότι οι εισφορές επί τόκων, μερισμάτων και ενοικίων που θα καταβληθούν μετά την 1/3/2019 θα υπολογίζονται σε ολόκληρο το ποσό ανεξάρτητα από την περίοδο που αφορούν. Αντιθέτως, οι εισφορές επί μισθών και παροχών σε είδος θα καταβάλλονται για ποσά που αφορούν περιόδους μετά την 1/3/2019.

Για παράδειγμα, μπορεί κατά τον Ιούνιο του 2019 να καταβληθεί μέρισμα που αφορά κέρδη του 2018. Σύμφωνα με την πιο πάνω ερμηνεία, θα πρέπει να καταβληθεί εισφορά για σκοπούς ΓεΣΥ. Θεωρούμε απαράδεκτη οποιαδήποτε αναδρομική ερμηνεία της νομοθεσίας και την καταβολή εισφορών επί οποιουδήποτε ποσού αφορά περίοδο πριν την 1/3/2019. Παρακαλούμε όπως μας διευκρινίσετε τι γίνεται σε τέτοια περίπτωση.

5. Καταβολή εισφορών επί των αποδοχών Αξιωματούχων

Θεωρούμε αναγκαίο να διευκρινιστεί ο τρόπος με τον οποίο καταβάλλονται εισφορές Αξιωματούχων οι οποίοι:

- i. Παρέχουν υπηρεσίες Αξιωματούχου σε επιχείρηση ως αυτοτελώς εργαζόμενοι. Σε αυτή την περίπτωση ο Αξιωματούχος θα καταβάλλει εισφορές ως αυτοτελώς εργαζόμενος (χωρίς εισφορά της επιχείρησης επί των αποδοχών του) ή θα καταβάλλει εισφορές ως Αξιωματούχος (με εισφορά της επιχείρησης επί των αποδοχών του);
- ii. Παρέχουν υπηρεσίες Αξιωματούχου ως φυσικά πρόσωπα, μέσω εταιρείας στην οποία εργάζονται. Για παράδειγμα, ο επηρεαζόμενος εργάζεται στην επιχείρηση Α και διορίζεται ως Αξιωματούχος (φυσικό πρόσωπο) στην επιχείρηση Β. Η επιχείρηση Α τιμολογεί την επιχείρηση Β για την υπηρεσία που της παρέχει.

6. Καταβολή εισφορών επί πληρωμών που γίνονται μετά τον τερματισμό της απασχόλησης

Αρκετές επιχειρήσεις παρέχουν πληρωμές σε εργαζόμενους που σχετίζονται με, ή καταβάλλονται μετά, τον τερματισμό της απασχόλησης. Τέτοιες πληρωμές μπορούν να περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, υπόλοιπο ετήσιων αδειών, αναλογία 13^{ου} μισθού, πληρωμή αντί προειδοποίησης ή άλλες (φορολογητέες) πληρωμές.



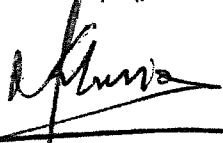
Ιδιαίτερα, επιθυμούμε να διευκρινιστεί τι γίνεται στις ακόλουθες περιπτώσεις:

- α. Επιχείρηση καταβάλλει προς τον εργαζόμενο κατά τον τερματισμό της απασχόλησης πληρωμή που αφορά υπόλοιπο αδειών (νοουμένου ότι ο εργοδότης έχει εξασφαλίσει εξαίρεση από την υποχρέωση καταβολής εισφορών στο Κεντρικό Ταμείο Αδειών) ή/και πληρωμή έναντι προειδοποίησης. Η πληρωμή αυτή γίνεται για όλο το οφειλόμενο ποσό κατά τον τερματισμό της απασχόλησης. Δεδομένου ότι στις πληρωμές αυτές δεν καταβάλλονται εισφορές Κοινωνικών Ασφαλίσεων, θα γίνονται παρακρατήσεις για τον εργαζόμενο μέσω του ΠΑΥΕ;
- β. Επιχείρηση καταβάλλει προς τον εργαζόμενο κατά τον τερματισμό της απασχόλησης πληρωμή που αφορά υπόλοιπο αδειών (νοουμένου ότι ο εργοδότης έχει εξασφαλίσει εξαίρεση από την υποχρέωση καταβολής εισφορών στο Κεντρικό Ταμείο Αδειών) ή/και πληρωμή αντί προειδοποίησης. Το ποσό αυτό (επί του οποίου δεν καταβάλλονται εισφορές Κοινωνικών Ασφαλίσεων) συμφωνείται όπως καταβληθεί στον εργαζόμενο τμηματικά και σε βάθος χρόνου π.χ. πληρωμή 30% κατά τον τερματισμό της απασχόλησης και το υπόλοιπο 70% τμηματικά σε ορίζοντα τριών μηνών. Δεδομένου ότι ο εργαζόμενος παύει να είναι στην υπηρεσία του εργοδότη, παρακαλούμε όπως μας διευκρινίσετε τον τρόπο και τον μηχανισμό είσπραξης για τα ποσά που θα καταβληθούν στον εργαζόμενο μετά τον τερματισμό της απασχόλησής του.

Αγαπητέ κύριε Αντωνίου,

Λαμβάνοντας υπόψη ότι ήδη έχει ξεκινήσει η καταβολή εισφορών για σκοπούς ΓεΣΥ, προσδοκούμε στην όσο το δυνατό συντομότερη ανταπόκρισή σας επί των ερωτημάτων που θέτουμε πιο πάνω, ώστε να είμαστε σε θέση να ενημερώσουμε έγκαιρα την επιχειρηματική κοινότητα για αυτά τα ζητήματα. Η ΟΕΒ παραμένει στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση χρειάζεστε και για να συζητήσει πρακτικούς τρόπους προς επίλυση τους.

Με εκτίμηση,



ΜΙΧΑΛΗΣ ΑΝΤΩΝΙΟΥ
Γενικός Διευθυντής

Κοινοποίηση: - Αξιότιμο Υπουργό Υγείας, κύριο Κωνσταντίνο Ιωάννου
- Αξιότιμο Υπουργό Οικονομικών, κύριο Χάρη Γεωργιάδη
- Έφορο Φορολογίας, κύριο Γιάννη Τσαγκάρη,

ΜΑ/ΓΓ
ΤΗΓ190273ΕΡ1